

Отзыв

На автореферат диссертации на соискание степени кандидата исторических наук

Плех Олеси Анатольевны

«Местное управление в Вологодской губернии в первой половине XIX века»

Тема представленной к защите диссертации представляется весьма актуальной в рамках изучения важнейших проблем отечественной истории в региональном масштабе, в частности, проблемы организации и практики государственного управления в Российской империи. Собственно, только такими, как правило, весьма трудоемкими исследованиями и формируется адекватная историческая картина внутренней государственной жизни страны.

Территориальные рамки диссертационного исследования охватывают Вологодскую губернию – крупный и интересный по целому ряду параметров (в том числе и применительно к данной теме) регион. Так, если в юго-западной части губернии компактно располагались уезды, близкие по характеру социально-экономического, демографического и культурного развития к губерниям Центра страны, то на обширных и слабо освоенных территориях к северо-востоку от губернского центра ситуация была качественно иной. На территории губернии находились как достаточно крупные города с развитыми, уходящими в средневековые традиции управления, так и бывшие сельские поселения – центры новообразованных уездов – не выполнявшие до реформы 1775 г. никаких значимых административных функций. Все это делает выводы, полученные автором, интересными для исследователей разных регионов Европейской России.

Структура исследования выстроена логично, его объект, предмет, цель и задачи, актуальность, хронологические и территориальные рамки прописаны четко и не вызывают вопросов. Раздел автореферата, характеризующий степень изученности темы, показывает прекрасное знание автором историографии не только в рамках выбранной проблематики, но и широкую начитанность по смежным вопросам истории государственного управления и внутренней политики в рассматриваемый период.

Безусловно, сильной стороной проделанной работы является сформированная и проанализированная автором источниковая база. Разработка вопросов истории местного управления выполнена О.А. Плех на основе трудоемкого анализа огромного массива делопроизводственной документации – именно эти материалы стали фундаментом ее исследования. Автором были изучены формулярные списки (по более, чем 3 тыс. служащих), материалы пяти ревизий, следственно-судебная документация, протоколы и журналы уездных и губернских органов управления и другие материалы. Подавляющая часть этих документов введена в научный оборот впервые. В целом были использованы документы из 13 фондов РГИА и 22 фондов ГАВО, причем состав некоторых фондов, как можно понять из текста автореферата, был проанализирован практически полностью. Так, только в одном из фондов ГАВО было изучено около 120 архивных единиц хранения. За этим перечнем стоит, вне всякого сомнения, огромный труд автора в архивах. Помимо этого, О.А. Плех было проанализировано и законодательство, относящееся к данной сфере государственной жизни. Это дало ей возможность широкого и детального сопоставления принципов нормативного регулирования и результатов практической реализации своих полномочий органами местной власти в Вологодской губернии. Можно утверждать, что исследование О.А. Плех является одним из самых фундированных в современной историографии местного управления Российской империи.

Анализируя опубликованное законодательство и архивное делопроизводство, О.А. Плех приходит к важному выводу о противоречивости нормативного регулирования системы местного управления, и, как следствие, крайней замедленности практического внедрения принципов организации местной власти, которые провозглашали губернская реформа 1775 г. и последующие преобразования системы государственного управления. В результате, как можно понять, «настройка» системы органов местной власти продолжалась на территории Вологодской губернии фактически до 1830-х гг. При этом многие проблемы, например, материально-технического обеспечения, не были устранены и к середине XIX в.

Автору удалось предложить убедительный социальный портрет местного чиновника по таким характеристикам, как возраст, сословное происхождение, доход, уровень образования. Например, убедительно показана специфика региона с точки зрения кадрового обеспечения при относительно малочисленной местной дворянской корпорации, недостаточность жалования значительной части служащих.

Конечно, исключительно интересен сюжет о должностных злоупотреблениях местного чиновничества, выполненный автором на основе обстоятельного анализа объемной источниковой базы. Данная часть работы не только отражает интересные фактические подробности и повседневные реалии управления, но и является косвенной характеристикой эффективности работы местного судебно-административного аппарата.

Можно сказать, что значимость проведенного О.А. Плех исследования и ценность полученных ею наблюдений уже получили определенное подтверждение в научном сообществе. Так, по теме диссертации ею была опубликована серия статей в ведущих российских научно-исторических журналах («Вопросы истории», «Российская история»), а РГНФ поддержал ее исследование грантом.

При всей значимости выводов, сделанных автором на основе столь значительной работы, позволим себе некоторые вопросы.

1. Автор отмечает, что «приоритетными задачами государства в отношении местного управления Вологодской губернии являлись: поддержание общественного порядка и спокойствия; обеспечение сохранности казённого имущества, стабильного поступления налогов в казну и исправного несения повинностей» (с. 17). Позволяют ли использованные материалы оценить степень эффективности решения этих задач?
2. Рассматриваются ли в данном исследовании выборные органы городской власти (городские думы, магистраты и ратуши)? Считает ли автор их частью системы местной власти или органами сословного самоуправления?

В целом диссертация О.А. Плех выполнена на высоком профессиональном уровне и полностью соответствует требованиям «Положения о присуждении ученой степени», а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 «Отечественная история».

Доцент, кандидат исторических наук,

доцент кафедры истории России XIX века – начала XX века

исторического факультета Московского государственного университета

имени М.В. Ломоносова

Черненко Дмитрий Анатольевич

27 сентября 2016

119991, г. Москва, Ломоносовский проспект, д.27, корп.4, к. Е-425

Тел. (495) 939-12-72

E-mail: faculty@hist.msu.ru